

**VERBALE DEL REVISORE DEI CONTI N. 22 DEL 07/07/2020
DEL COMUNE DI SERRAMAZZONI**

**Oggetto: INTEGRAZIONE ALLA PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE
TRIENNIO 2020-2022.**

Oggi 07 luglio 2020 alle ore 14.30 il Revisore dei Conti del Comune di Serramazzoni, Dott. Massimo Giorgi, presso il proprio studio sito in Parma, ha proceduto all'esame della proposta di deliberazione di Giunta Comunale nr. 100 del 23/07/2019 ad oggetto: "Integrazione alla Programmazione del fabbisogno di personale del triennio 2020-2022."

Il Revisore dei Conti:

Vista la proposta di deliberazione della Giunta Comunale

Considerato che:

- il testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, d.lgs. 267/2000, disciplina all'art. 91 le "assunzioni", sancendo che gli enti locali adeguano i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio e che gli organi di vertice sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale;
- l'art. 39, comma 1, della L.449/1997 prevede che le Amministrazioni pubbliche sono tenute alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, da effettuarsi al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio;
- il nuovo art. 6 del d.lgs. 165/2001 "Organizzazione degli uffici e fabbisogni di personale" in vigore dal 22 giugno 2017, a seguito della modifica intervenuta con d.lgs. 75 del 25/5/2017, che, sinteticamente, dispone che le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica. Qualora siano individuate eccedenze di personale, si applica l'articolo 33, del d.lgs. 165/2001;

Visto il decreto del Dipartimento della Funzione Pubblica avente ad oggetto: "Le linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle PA" registrato presso la Corte dei Conti il 9 luglio 2018 -Pubblicata in Gazzetta Ufficiale-Serie Generale n. 173 del 27 luglio 2018;

Visto l'art. 33 del D.L. 34/2019 (Decreto Crescita) che introduce importanti novità in materia di regole sulle assunzioni di personale disponendo che i Comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato, previa l'adozione dei piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, **sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente**, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, **non superiore ad un "valore soglia"**, la cui quantificazione è demandata a successivo decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali;

Visto il decreto attuativo DPCM 17.03.2020 (pubblicato in Gazzetta Ufficiale 27.04.2020) e la relativa Circolare esplicativa datata 08.06.2020 del Ministro per la pubblica amministrazione di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze ed il Ministro dell'interno;

Dato atto del contesto normativo di riferimento che definisce i limiti alle assunzioni, in particolare:

I LIMITI ALLA SPESA DI PERSONALE

-i limiti alla spesa del personale, ai sensi dell'art. 1, comma 557 della legge 296/2006, che si calcola con riferimento, ex art. 1, comma 557 quater della citata legge 296 con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013; rilevato che la dotazione finanziaria del comune di Serramazzoni, intesa come spesa potenziale massima imposta dal vincolo esterno di cui all'art. 1, comma 557 e



seguenti, della L. n. 296/2006 e ss.mm.ii. (valore medio della spesa di personale del triennio 2011-2013) è pari ad € 1.726.902,55 come da tabella seguente:

ANNO	2011	2012	2013	MEDIA TRIENNIO 2011-2012-2013
TOTALE SPESA PERSONALE	2.163.774,15	2.059.877,88	2.008.846,21	
COMPONENTI ESCLUSE	432.661,12	334.193,22	284.936,23	
SPESA PERSONALE verifica rispetto art. 1, comma 557 L.296/2006	1.731.113,03	1.725.684,66	1.723.909,98	1.726.902,55

i limiti alla capacità assunzionale, come da prospetti allegati:

- con riferimento al periodo 2019-2021: l'art. 3 del Decreto Legge 24 giugno 2014 n. 90 (come modificato dall'art. 4, comma 3, della Legge 125/2015 di conversione del Decreto legge 78/2015) fissa la facoltà di assumere nella misura del 100% dei cessati a decorrere dal 2019;
- a decorrere dall'anno 2014, è consentito il cumulo delle risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a tre anni, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile;

Vista altresì la modifica apportata all'art. 3 del D.L. 90/2014 dall'introduzione del comma 5-sexies con il D.L. 4/2019 convertito con modificazione dalla L. 26/2019 la quale consente, eccezionalmente, per il triennio 2019/2021, di computare, al fine di determinare la capacità assunzionale dell'anno, oltre alle cessazioni dell'anno precedente anche le cessazioni dell'anno in corso, fermo restando che le assunzioni possono essere effettuate soltanto a seguito delle cessazioni che producono il relativo turn-over;

Pertanto le facoltà assunzionali (budget)/capacità assunzionale dell'Ente sono le seguenti:

Facoltà assunzionali anno 2020: 100% cessazioni 2019 oltre i resti assunzionali anni 2016/2017/2018:

CAPACITA' ASSUNZIONALE ANNO 2020					
	COSTO SU BASE ANNUA POSIZIONI CESSATE (O.D.- O.R.-BAP)	% UTILIZZABILE	QUOTA DISPONIBILE	% UTILIZZATA PIANO OCCUPAZIONALE 2018	QUOTA DISPONIBILE RESIDUA ASSUNZIONI ANNO 2020
CESSAZIONI ANNO 2016					
N. 1 Istruttore Amministrativo, Cat. C4	€ 37.029,97	75%	€ 24.022,48	€ 15.396,75	€ 8.625,73
CESSAZIONI ANNO 2017					
N. 1 Istruttore Amministrativo, Cat. C3	€ 29.608,68				
N. 1 Istruttore Amministrativo, Cat. C5 (part-time 91,66%)	€ 31.146,18				
N. 1 Istruttore Tecnico, Cat. C3 (part-time 50%)	€ 15.930,79				
TOTALE	€ 76.685,65	75%	€ 57.514,24	€ 0,00	€ 57.514,24
CESSAZIONI ANNO 2018					
N. 1 Istruttore Amministrativo, Cat. C1	€ 30.851,12				
N. 1 Istruttore Amministrativo, Cat. C3	€ 32.348,61				
N. 1 Istruttore Amministrativo, Cat. C2 (part-time 88,89%)	€ 28.942,49				
TOTALE	€ 91.242,42	100%	€ 91.242,42	€ 0,00	€ 91.242,42
RESTI RESIDUI CESSAZIONI 2016-2017-2018			€ 172.779,14	€ 15.396,75	€ 157.382,39
	COSTO SU BASE ANNUA POSIZIONI CESSATE (O.D.- O.R.-BAP)	% UTILIZZABILE	QUOTA DISPONIBILE		
CESSAZIONI ANNO 2019					
N. 1 funzionario amministrativo, Cat. D1-D4	€ 40.233,94				
N. 1 collaboratore coord. amministrativo, Cat. B3-B7 (part-time 66,67%)	€ 21.234,73				
N. 1 funzionario tecnico, Cat. D3-D6	€ 45.424,59				
TOTALE	€ 106.893,26	100%	€ 106.893,26		
RISORSE COMPLESSIVAMENTE A DISPOSIZIONE 2020 (compresi residui cessazioni 2016-2017-2018 non ancora utilizzati con il piano occupazionale 2019 a cui si darà attuazione nel 2020)			€ 264.275,65		

risultanti complessivamente per l'anno 2020 in euro 264.275,65;

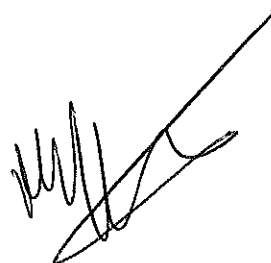
Viene verificata la sostenibilità finanziaria e della congruenza del piano occupazionale con le nuove disposizioni in materia assunzionale sopra richiamate (art. 33 del D.L. 34/2019 e DPCM 17.03.2020), in quanto per il comune di Serramazzoni il rapporto tra spese di personale ed entrate correnti (al netto del FCDE) è al di sotto del valore soglia di cui alla tabella 1 art. 4 del decreto (26,90% per la fascia demografica da 5000 a 9.999 abitanti) come di seguito rappresentato:

(rendiconto 2018)

		€ 1.970.063,41	TOTALE SPESA LORDA
		€ 79.678,57	IRAP
IMPEGNI DI COMPETENZA SPESA DI PERSONALE	RENDICONTO ANNO 2018	€ 1.890.384,84	
ENTRATE CORRENTI			
	2016	€ 7.763.178,67	
	2017	€ 7.912.800,23	
	2018	€ 7.763.774,41	
VALORE MEDIO ENTRATE CORRENTI	ANNI 2016-2017-2018	€ 7.813.251,10	
		€ 244.855,87	FCDE 2018
VALORE MEDIO ENTRATE CORRENTI AL NETTO FCDE 2018		€ 7.568.395,23	
			24,98%

(rendiconto 2019)

		€ 1.931.485,67	TOTALE SPESA LORDA
		€ 73.557,45	IRAP
IMPEGNI DI COMPETENZA SPESA DI PERSONALE	RENDICONTO ANNO 2019	€ 1.857.928,22	
ENTRATE CORRENTI			
	2017	€ 7.912.800,23	
	2018	€ 7.763.774,41	
	2019	€ 8.633.475,24	
VALORE MEDIO ENTRATE CORRENTI	ANNI 2017-2018-2019	€ 8.103.349,96	
		€ 848.586,27	FCDE 2019
VALORE MEDIO ENTRATE CORRENTI AL NETTO FCDE 2019		€ 7.254.763,69	
			25,61%



VALORE DI SOGLIA

Come da art. 4 Dpcm

26,90% per la fascia demografica da 5000 a 9.999 abitanti

24,98% rendiconto 2018

25,61% rendiconto 2019

Viste:

- la deliberazione di G.C. n. 22 del 27.02.2020 con cui si provvede alla ricognizione annuale delle situazioni di soprannumero o di eccedenze di personale per l'anno 2020 e si approva la revisione della dotazione organica dell'ente, dalla quale risultano n. 5 posti vacanti al profilo professionale di "Istruttore Amministrativo" Cat. C;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 26 del 03/03/2020 ad oggetto: "Approvazione piano triennale del fabbisogno di personale 2020-2022 e piano occupazionale 2020";

Preso atto che, rispetto alla previsione occupazionale adottata da ultimo con deliberazione di G.C. n. 26 del 03/03/2020 in relazione alle esigenze organizzative dell'Ente, per il piano occupazionale triennio 2020-2022 ed in particolare per l'anno 2020, l'Ente ha previsto la seguente modifica alla previsione occupazionale:

ASSUNZIONI CON CONTRATTO DI LAVORO A TEMPO INDETERMINATO (anno 2020):

- Conferma delle seguenti procedure assunzionali già autorizzate nell'anno 2019: assunzione con contratto di lavoro a tempo pieno ed indeterminato di n. 3 figure al profilo professionale di "Istruttore Amministrativo" Cat. C, attraverso procedura concorsuale pubblica (con previsione della riserva al personale interno dell'Ente nei limiti di cui all'art. 24 del D.Lgs. 150/2009). Spesa annua per n. 3 posti € 93.636,00

Considerato l'utilizzo della riserva di posti di personale interno, la relativa economia di spesa ha determinato il corrispondente incremento **di n. 1 posto messo a concorso.**

Spesa annua effettiva per n. 4 posti di "Istruttore Amministrativo" Cat. C (di cui 2 interne e 2 esterne): € 66.340,00, con spesa effettiva più contenuta in quanto i posti interni da istruttore amministrativo usufruiscono della riserva a personale interno

Spesa annua da decurtare dalla capacità assunzionale per n. 4 figure: € 124.848,00

- Si conferma la previsione dell'assunzione, con contratto di lavoro a tempo pieno ed indeterminato di n. 1 figura al profilo professionale di "Funzionario Tecnico" Cat. D1, a seguito di espletamento di procedura selettiva pubblica, previo esperimento della procedura di cui all'art. 34 bis del D.Lgs. 165/2001. Spesa annua € 34.220,00
- Viene Prevista l'assunzione con contratto di lavoro a tempo pieno ed indeterminato di n. 1 figura al profilo professionale di "Istruttore Amministrativo" Cat. C, tramite scorrimento graduatoria di concorso pubblico, previo esperimento della procedura di cui all'art. 34 bis del D.Lgs. 165/2001. Spesa annua: € 31.212,00

Spesa complessiva da decurtare dalla capacità assunzionale pari ad €. 190.280,00 (124.848 + 34.220 + 31.212) ; risorse complessive a disposizione per l'anno 2020 per assunzioni €. 264.275, per cui limite rispettato

Considerato che:

- il presente provvedimento potrà essere oggetto di ulteriori successive integrazioni e/o modificazioni qualora intervengano nuove cessazioni di personale e/o diverse esigenze in ordine al fabbisogno;
- questo Ente rispetta i limiti di spesa di personale ex art. 1 comma 557 quater l.296/2006 in quanto il consuntivo 2019 evidenzia una spesa di personale inferiore alla media del triennio 2011/2013;

Verificato inoltre che, in relazione ai vari limiti alle assunzioni sopradescritti:

- l'Ente non versa nelle situazioni strutturalmente deficitarie di cui all'art. 242 del D.Lgs. n. 267/2000 - Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali e successive modificazioni;
- viene rispettato l'obbligo di contenimento della spesa di personale, previsto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 – Legge di stabilità 2007 e ss.mm. e ii.;
- L'Ente ha rispettato i termini stabiliti dall'art. 9, comma 1- quinquies del DL 113/2016 (convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 160/2016), in base al quale in caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato e del termine di trenta giorni dalla loro approvazione per l'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, gli enti territoriali, ferma restando per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti la procedura prevista dall'articolo 141 del Testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo;
- L'ente ha conseguito il pareggio di bilancio come da Rendiconto anno 2019, previsto dall'art. 1, comma 723, della Legge 28.12.2015, n. 208 (legge di stabilità 2016) che ha sostituito il patto di stabilità;
- con deliberazione di G.C. n. 48 del 19/04/2018 è stato approvato il Piano triennale delle azioni positive 2018-2020;
- il Comune di Serramazzone è in regola rispetto alla copertura della quota d'obbligo delle categorie protette di cui alla Legge n.68/1999;

dato atto che il Comune di Serramazzone,

in relazione alle proprie esigenze organizzative, intende prevedere l'assunzione:

- con contratto di lavoro a tempo pieno ed indeterminato di n. 3 figure al profilo professionale di "Istruttore Amministrativo" Cat. C, attraverso procedura concorsuale pubblica (con previsione della riserva al personale interno dell'Ente nei limiti di cui all'art. 24 del D.Lgs. 150/2009). Spesa annua per n. 3 posti € 93.636,00

Considerato l'utilizzo della riserva di posti di personale interno, la relativa economia di spesa ha determinato il corrispondente incremento di n. 1 posto messo a concorso.

Spesa annua effettiva per n. 4 figure di "Istruttore Amministrativo" Cat. C (di cui 2 interne e 2 esterne): € 66.340,00

Spesa annua da decurtare dalla capacità assunzionale: € 124.848,00

- conferma la previsione dell'assunzione, con contratto di lavoro a tempo pieno ed indeterminato di n. 1 figura al profilo professionale di "Funzionario Tecnico" Cat. D1, a seguito di espletamento di procedura selettiva pubblica, previo esperimento della procedura di cui all'art. 34 bis del D.Lgs. 165/2001. Spesa annua € 34.220,00
- Prevede di assumere con contratto di lavoro a tempo pieno ed indeterminato n. 1 figura al profilo professionale di "Istruttore Amministrativo" Cat. C, tramite scorrimento graduatoria di concorso pubblico, previo esperimento della procedura di cui all'art. 34 bis del D.Lgs. 165/2001. Spesa annua: € 31.212,00

Spesa complessiva da decur

Viene dato atto che;

- la spesa derivante dall'attuazione della presente integrazione al piano occupazionale 2020-2022 trova adeguata copertura nell'ambito degli stanziamenti del Bilancio di Previsione 2020 e Bilancio Pluriennale
- che la spesa derivante dalla programmazione complessiva rientra nei limiti della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste dalla legislazione vigente, rispetta gli attuali vincoli di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio", nonché i limiti imposti dall'art. 1, commi 557 e seguenti della L. 296/2006 e s.m.i., in tema di contenimento della spesa di personale (spesa potenziale massima riportata in premessa);
- della congruità del piano occupazionale con quanto previsto dall'art. 33 del D.L. 34/2019 e dal DPCM 17.03.2020;

Il Revisore

preso atto del parere di regolarità tecnica e contabile espresso dal responsabile del servizio finanziario dott.ssa Montanari Cristina, tenuto conto di quanto sopra illustrato e considerato, esprime parere favorevole,

alla proposta di deliberazione della Giunta Comunale avente ad oggetto: "Integrazione alla programmazione del fabbisogno del personale triennio 2020-2022."

Parma, lì 07 luglio 2020

Dott. Massimo Giorgi

