

VERBALE DEL REVISORE DEI CONTI N. 02 DEL 30 GENNAIO 2019
DEL COMUNE DI SERRAMAZZONI

Oggi, 30 gennaio 2018 alle ore 14,30, il Revisore dei Conti del Comune di Serramazzone, Dott. Giorgi Massimo presso lo studio di Parma (PR), sito In P.le Santa Croce nr. 7, ha proceduto all'esame dei seguenti punti all'ordine del giorno:

Proposta di deliberazione di Giunta Comunale ad oggetto: " PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE PER IL TRIENNIO 2019 – 2021".

Il Revisore dei Conti:

Vista la proposta di deliberazione di Giunta Comunale ad oggetto: "Programmazione fabbisogno di personale per il triennio 2019 – 2021", redige il seguente verbale.

Premesse normative:

- l'art. 39 della legge 449/1997 (legge finanziaria 1998) ha stabilito che le pubbliche amministrazioni, al fine di assicurare funzionalità e ottimizzazione delle risorse per migliorare il funzionamento dei servizi in relazione alle disponibilità finanziarie e di bilancio, provvedano alla programmazione triennale del fabbisogno di personale e adeguino i propri ordinamenti ai principi suddetti finalizzati alla riduzione programmata delle spese di personale; - la Legge 448 del 28 dicembre 2001, in particolare l'art. 19, comma 8, relativamente alla programmazione del fabbisogno di personale, stabilisce sinteticamente che gli organi di revisione contabile degli enti locali devono accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate. Analisi della documentazione

Dato atto che le disposizioni dell'art. 39, Legge 449/97, sono riprese dall'art. 91 del D.lgs. 267/2000, che al comma 1, tra l'altro recita: Gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenute alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68 finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale ...".

- il nuovo art. 6 del d.lgs. 165/2001 "Organizzazione degli uffici e fabbisogni di personale" in vigore dal 22 giugno 2017, a seguito della modifica intervenuta con d.lgs. 75 del 25/5/2017, che, sinteticamente, dispone che le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica. Qualora siano individuate eccedenze di personale, si applica l'articolo 33, del d.lgs. 165/2001. Nell'ambito del piano, le amministrazioni pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale. Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente. Le amministrazioni pubbliche che non provvedono a tali adempimenti non possono assumere nuovo personale, con divieto applicabile ex art. 22 del D.lgs. 75/2017 dal 30/3/2018 e comunque solo decorso il termine di sessanta giorni dalla pubblicazione delle linee di indirizzo ministeriali;

Considerato che:

- con deliberazione di G.C. 25 del 20/02/2018, esecutiva a termini di legge, è stato approvato il DUP 2018/2020;
- con deliberazione di C.C. n. 2 del 17/03/2018 sono stati approvati la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2018/2020 (D.U.P.) ed il Bilancio di Previsione 2018/2020;
- con deliberazione di G.C. n. 9 del 26/01/2019 è stata approvata la ricognizione annuale delle eccedenze di personale ai sensi dell'art. 33 del D.lgs. n. 165/2001 per l'anno 2019 e approvata la revisione della dotazione organica dell'ente, che prevede in particolare la previsione di n. 1 posto a tempo pieno al profilo di "Funzionario Tecnico" Cat. D1 presso il Servizio Urbanistica Edilizia Privata,

Si da atto che, rispetto alla previsione occupazionale adottata con deliberazione di G.C. n. 86 del 06/08/2018 in relazione alle esigenze organizzative dell'Ente, per il piano occupazionale 2019-2021, il Comune ritiene di:

- **revocare la previsione di copertura** a tempo pieno ed indeterminato di n. 1 posto al profilo professionale di "Istruttore Amministrativo" Cat. C e di n. 1 posto al profilo professionale di "Istruttore Tecnico" Cat. C;
- prevedere l'assunzione, con contratto di lavoro a tempo pieno e determinato di n. 1 figura al profilo professionale di "Funzionario Tecnico" Cat. D1, a cui conferire funzioni di alta specializzazione afferenti il Servizio Urbanistica Edilizia Privata, ai sensi dell'art. 110, comma 1 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm. e ii., fino a scadenza del mandato del Sindaco, a seguito di espletamento di procedura selettiva pubblica, per la spesa di € 25.500,00 (anno 2019) e € 34.000,00 (per ciascun anno 2020-2021);

Visto il prospetto riepilogativo del valore medio triennio 2011-2013 della spesa di personale ex art. 1, comma 557 e segg. L. 296/2006:

Per il comune di Serramazzone il valore medio della spesa di personale relativamente al triennio 2011/2013, ex art 1, comma 557 L. 296/2006, è quello riportato nello schema che segue:

| ANNO | 2011 | 2012 | 2013 | MEDIA TRIENNIO 2011-2012-2013 |
|---|--------------|--------------|--------------|----------------------------------|
| TOTALE SPESA PERSONALE | 2.156.887,51 | 2.052.348,03 | 2.001.282,57 | |
| COMPONENTI ESCLUSE | 432.661,12 | 359.431,30 | 310.174,95 | |
| SPESA PERSONALE verifica rispetto art.1, comma 557 L.296/2006 | 1.724.226,39 | 1.692.916,73 | 1.691.107,62 | 1.702.750,25 |

I LIMITI ALLA CAPACITA' ASSUNZIONALE

- con riferimento al periodo 2017-2018 ex art. 1, comma 228, della L. n. 208/2015, come modificato dall'art. 22, comma 2, del D.L. n. 50 del 24.04.2017 (convertito con L. n. 96 del 21.06.2017) che prevede, per i Comuni con popolazione superiore ai 1.000 abitanti, la possibilità di effettuare assunzioni di personale a tempo indeterminato nella misura del 75% (in luogo della precedente previsione del 25%) se rispettano il rapporto tra dipendenti e popolazione previsto per gli enti disestati e/o strutturalmente deficitari fissato per il triennio 2017/2019 dal D.M. 10 aprile 2017;
- con riferimento al periodo 2019-2021: l'art. 3 del Decreto Legge 24 giugno 2014 n. 90 (come modificato dall'art. 4, comma 3, della Legge 125/2015 di conversione del Decreto legge 78/2015) fissa la facoltà di assumere nella misura del 100% dei cessati a decorrere dal 2019; Facoltà assunzionali (budget)/capacità assunzionale comune di Serramazzone:

Considerato che, alla luce delle attuali disposizioni normative, la capacità per assunzioni a tempo indeterminato (resti e quote) del Comune di Serramazzone, aggiornata con le cessazioni anno 2018, è la seguente:

Visto inoltre, che in merito ai rapporti di lavoro flessibile si riporta la previsione anno 2019, contenuta nel limite (ex art. 9, comma 28 D.L. 78/2010) sopra richiamato:

- € 2.300,00 (tirocinio formativo e di orientamento presso il Servizio Manutenzioni, Viabilità e Tutela Ambientale)
- € 434,00 (tirocinio/stage)

Considerato che:

- alla luce della programmazione di cui sopra la capacità assunzionale anno 2019 (per assunzioni a tempo indeterminato) non viene per il momento utilizzata;
- il presente provvedimento potrà essere oggetto di ulteriori successive integrazioni e/o modificazioni qualora intervengano nuove cessazioni di personale e/o diverse esigenze in ordine al fabbisogno;
- la programmazione che si propone di approvare rispetta l'obiettivo dalla riduzione delle spese di personale imposta dall'articolo 1, commi 557, della legge 27 dicembre 2006, n. 296;

CONCLUSIONE

Preso atto che la spesa derivante dall'attuazione del piano occupazionale 2019-2021, come sopra richiamato, trova adeguata copertura nell'ambito degli stanziamenti del Bilancio di Previsione 2019 e Bilancio Pluriennale in corso di approvazione e che la programmazione del fabbisogno del personale per il triennio considerato sarà la seguente::

- assunzione, con contratto di lavoro a tempo pieno e determinato di n. 1 figura al profilo professionale di "Funzionario Tecnico" Cat. D1, a cui conferire funzioni di alta specializzazione afferenti il Servizio Urbanistica Edilizia Privata, ai sensi dell'art. 110, comma 1 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm. e ii., fino a scadenza del mandato del Sindaco, a seguito di espletamento di procedura selettiva pubblica, per la spesa di € 25.500,00 (anno 2019) e € 34.000,00 (per ciascun anno 2020-2021);
- revoca della previsione di copertura a tempo pieno ed indeterminato di n. 1 posto al profilo professionale di "Istruttore Amministrativo" Cat. C e di n. 1 posto al profilo professionale di "Istruttore Tecnico" Cat. C (previsti nella programmazione adottata con deliberazione di G.C. n. 86 del 06/08/2018);
- aggiornamento della previsione occupazionale di lavoro flessibile anno 2019 rispetto a quanto approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 86 del 06/08/2018, entro il limite di spesa richiamato in premessa (ex art. 9, comma 28 D.L. 78/2010):
 - € 2.300,00 (tirocinio formativo e di orientamento presso il Servizio Manutenzioni, Viabilità e Tutela Ambientale)
 - € 434,00 (tirocinio/stage)

Verificato inoltre che, in relazione ai vari limiti alle assunzioni sopradescritti:

- il Comune di Serramazzone non versa nelle situazioni strutturalmente deficitarie di cui all'art. 242 del D.Lgs. n. 267/2000 - Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali e successive modificazioni;
- l'Ente rispetta i limiti di spesa di personale ex art. 1 comma 557 quater l.296/2006 in quanto il consuntivo 2017 evidenzia una spesa di personale inferiore alla media del triennio 2011/2013;
- la spesa di personale prevista nel bilancio di previsione per l'anno 2018 consente di mantenere le suddette condizioni di virtuosità;
- l'ente ha rispettato il saldo di vincolo di finanza pubblica come risulta dal monitoraggio inviato al Ministero dell'Economia e delle Finanze entro il 31/03/2018, che mostra il rispetto degli obiettivi posti dal pareggio di bilancio per l'anno 2017;
- l'ente è adempiente all'obbligo di invio alla BDAP (banca dati amministrazioni pubbliche) a seguito della trasmissione completa del bilancio 2018-2020 e del rendiconto 2017;
- con deliberazione di G.C. n. 48 del 19/04/2018 è stato approvato il Piano triennale delle azioni positive 2018-2020;
- con deliberazione di G.C. n. 9 del 26/01/2019 è stata effettuata la ricognizione annuale delle eccedenze di personale ex art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001 ed ha rideterminato la dotazione organica del personale

garantendo la riduzione della spesa teorica della dotazione stessa ed una maggiore aderenza a quelle che sono le previsioni dotazionali previste nella determinazione dei fabbisogni;

- la gestione e certificazione dei crediti attraverso l'apposita piattaforma informatica risulta regolare;
- il Comune di Serramazzone è in regola rispetto alla copertura della quota d'obbligo delle categorie protette di cui alla Legge n.68/1999;

Visto che il presente provvedimento potrà essere oggetto di ulteriori successive integrazioni e/o modificazioni qualora intervengano nuove cessazioni di personale e/o diverse esigenze in ordine al fabbisogno.

Visto i i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi del primo comma, dell'art.49, del D.Lgs. n. 267/2000, del Responsabile del Servizio dott.ssa Montanari Cristina

Il revisore esprime parere favorevole, ai sensi dell'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001 , alla proposta di deliberazione della Giunta Comunale ad oggetto: "Programmazione fabbisogno di personale per il triennio 2019 — 2021", ricordando che il rispetto di tutti i vincoli, limiti e parametri previsti dalle normative vigenti, dovranno essere ulteriormente verificati prima di procedere alle previste assunzioni.

Letto, confermato, sottoscritto.

Lì, 30 gennaio 2019

Il Revisore

Massimo Giorgi

